



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

Fronteras globales - Enfermedades animales transfronterizas: visión y líneas de acción estratégicas

Perspectiva histórica

Probablemente, más que en ningún otro momento de la historia, la presencia o ausencia de enfermedades animales y zoonóticas¹ desempeñan un papel crucial para determinar el crecimiento económico futuro de los países del continente americano. En esta era de globalización, el status sanitario de un país excede la existencia de enfermedades a nivel de los establecimientos ganaderos y afecta la viabilidad de otros sectores, que incluyen la salud pública, la competitividad, el turismo y el medio ambiente.

En el continente americano, una proporción significativa del desarrollo permanece aún vinculada a la agricultura, a la producción animal y a las industrias relacionadas. En el año 2003, la agricultura representó el 46% del total de exportaciones de América Central y el 35% de las de América del Sur.² Se espera que en el período comprendido entre 1997 y 2020 la demanda global de carne aumente el 55%.³ Esto es importante para el continente americano, que produce por ejemplo, el 34% del ganado mundial –más de las tres cuartas partes del de los países desarrollados– y representa el 54% del total mundial de exportaciones. En el año 2003, aproximadamente US\$ 157 mil millones provenientes de exportaciones agrícolas y US\$ 111 mil millones⁴ provenientes de importaciones agropecuarias fueron facilitadas por las reglamentaciones, patrones o normas de sanidad agropecuaria y de alimentos, o de acciones como la inspección y la

¹ Agentes que pueden ser transmitidos a los seres humanos.

² Información estadística de COMTRADE.

³ International Food Policy Research Institute: "Toward Food and Nutrition Security", 2003.



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

evaluación de riesgos –competencias todas ellas de los servicios veterinarios nacionales–. Las cuestiones comerciales relativas a la sanidad animal y a zoonosis constituyen el 40% del total de temas relacionados que se plantearon en el Comité de Normas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio (WTO/SPS, por sus siglas en inglés). El 67% de estos temas de intercambio son planteados en forma directa o apoyados por países del continente americano.⁵

La capacidad y la creciente importancia de los servicios veterinarios nacionales

Los servicios veterinarios nacionales son esenciales para la salud y el bienestar de un país. De los últimos doce focos principales de enfermedades a nivel mundial, once correspondieron a agentes zoonóticos.⁶ Durante los últimos cuarenta y cinco años, en América latina y el Caribe, la población humana ha crecido el 146%, a 554 millones de personas.⁷ En el mismo período la producción animal presentó un aumento del 366% a casi 38 millones de tm, de los cuales el 83% corresponde a ganado y aves de corral.⁸ De acuerdo con la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), el 60% de los agentes patógenos humanos son zoonóticos y el 80% de los agentes patógenos animales son multireceptores.⁹ La mayor parte del crecimiento de la producción ha tenido lugar en instalaciones de cría intensiva, lo que a menudo acrecienta el riesgo de la transmisión de enfermedades. Además del aumento de la población, los avances en la tecnología y el transporte

⁴ IICA con datos adicionales de COMTRADE.

⁵ Documento G/SPS/GEN/204/Rev. 5, WTO/SPS, 25 de febrero de 2005. De hecho, el 74% de todos los temas de intercambio del comité WTO/SPS son planteados o apoyados por países del continente americano.

⁶ National Academy of Sciences: *"Animal Health at the Crossroads"*, julio de 2005.

⁸ United Nations Population Division of the Department of Economic and Social Affairs.

⁹ Presentación en la reunión de OPS/RIMSA, de abril de 2005.



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

posibilitaron la convergencia en un lugar, en el término de pocas horas, de gente y productos provenientes de diferentes partes del mundo. Se calcula que 120 millones de personas de todo el mundo visitan anualmente el continente americano y cada una de ellas puede introducir en forma accidental una nueva enfermedad.

A pesar de que la mayoría de los servicios veterinarios nacionales fueron establecidos hace muchos años, la gran mayoría ha luchado para eliminar las enfermedades persistentes y se encuentran débilmente posicionados y estructurados para abordar los crecientes desafíos y oportunidades. Desde la década de 1950, sólo un país de América del Sur, Chile, ha podido erradicar y permanecer libre de fiebre aftosa. A pesar de que se han producido progresos en los países infectados en el establecimiento de zonas o regiones geográficas sin focos, en los últimos treinta años, no ha habido ningún país declarado libre de fiebre aftosa que haya podido mantener su status durante más de seis años sin registrar una recurrencia o reportar un foco.¹⁰ Otras enfermedades persistentes continúan planteando desafíos significativos. En 1966, se informaron sesenta y siete enfermedades (clasificadas previamente como enfermedades de la Lista A y Lista B de la OIE), en al menos uno de los treinta y tres países que proporcionan información a la OIE. En el año 2004, fueron reportadas sesenta y ocho enfermedades. Como dato positivo, en el período comprendido entre los años 1996 y 2004 el número de países que reportó la peste porcina clásica disminuyó en tres hasta trece países, gusano barrenador en tres hasta diecisiete países, rabia en 2 hasta 21 países, lengua azul en dos hasta quince países y la

¹⁰ Basado en datos de los informes Handistatus para aftosa (Lista A) y las Resoluciones del Comité de la OIE: "List of Food and Mouth Disease free countries", ambos disponibles on-line, OIE.



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

enfermedad de New Castle en cinco hasta doce países.¹¹ No obstante la gran preocupación, el hemisferio actualmente enfrenta varias enfermedades emergentes, como la Encefalopatía Espongiforme Bovina (enfermedad de la vaca loca), la influenza aviar altamente patógena y el virus del oeste del nilo.

Un examen realista del medio ambiente actual revela la necesidad fundamental de repriorizar e invertir con el fin de que los servicios veterinarios nacionales no se conviertan en cuellos de botella para el crecimiento y limiten el desarrollo de los países. Esto no será fácil. En el año 2001, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), estimó que la eficacia de los servicios de sanidad agropecuaria que podían cumplir y beneficiarse del acuerdo OMC/SPS no llegaba al 40% y que la sustentabilidad institucional era de aproximadamente el 20%.¹² En general, los gobiernos nacionales asignan aproximadamente el 5% de su presupuesto nacional a la agricultura, y de esa cantidad sólo alrededor del 5-10% se dirige a sanidad y salud fitosanitaria.¹³ Es difícil determinar las cantidades precisas de préstamos externos otorgados específicamente para sanidad agropecuaria, pero el alcance es de entre el 0,20 y el 2,0% del total de los préstamos agropecuarios.¹⁴

Visión y Líneas de Acción Estratégicas de la iniciativa GF-TAD

¹¹ Basado en el análisis de datos de Handstatus II. Disponible en <http://www.oie.int/hs2/report.asp?lang=en>

¹² Instituto Interamericano para la Cooperación Agropecuaria: "The Multiple Roles of Agricultural Health", 2002.

¹³ Pomareda, C.: Propuesta de Programa Hemisférico de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos, presentada por el IICA a consideración de Organismos Internacionales de Financiamiento de Desarrollo, Agencias de Cooperación Bilateral, San José, Costa Rica, 2001.

¹⁴ Basado en información del Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo relativa a préstamos de los períodos comprendidos entre 1961 y 2004, disponible on line.



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

La iniciativa Fronteras Globales - Enfermedades Animales Transfronterizas (GF-TADs, por sus siglas en inglés) aborda este desafío desde una perspectiva regional y hemisférica. Reconoce que la transmisión de las enfermedades ocurre independientemente de las fronteras nacionales establecidas. El GF-TADs es el resultado de un acuerdo oficial entre la OIE y la FAO, respaldado por los países miembros de ambas organizaciones. Este acuerdo es administrado por un Comité de Dirección Mundial, con la participación de la OMS. Es implementado regionalmente por cinco Comités Directivos Regionales (África, América, Asia y Pacífico, Europa y Medio Oriente). La administración de la Secretaría permanente de todos los Comités Directivos Regionales está a cargo de las Representaciones de la OIE en Bamako (África), Beirut (Medio Oriente), Tokio (Asia y Pacífico, Sofía (Europa) y Buenos Aires (América).

Los países del continente americano están divididos por aproximadamente 50.000 kms de fronteras de tierra, muchas de las cuales fueron establecidas por motivos políticos, sin tomar en cuenta los desplazamientos de enfermedades. En consecuencia, cualquier acción debe ser realizada de acuerdo con dos objetivos fundamentales: en primer término, la presencia de enfermedad –y la capacidad de eliminarla– en un país es influida en gran medida por el status sanitario de sus países vecinos, lo que sugiere que es absolutamente esencial la realización de acciones en forma conjunta, más allá de los límites fronterizos. En segundo término, los países mejor posicionados para mejorar sus status sanitarios nacionales, enfrentar los desafíos de las enfermedades actuales y satisfacer las necesidades del futuro, desarrollan en forma constante sus servicios veterinarios en torno a cuatro componentes básicos: capacidad técnica, inversiones humanas y financieras, asociaciones con el sector privado y desarrollo de la capacidad para el acceso y la retención del mercado.



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

La visión de la GF-TADs es ayudar a los países en el control de las enfermedades al fortalecer sus servicios veterinarios. Esta iniciativa ha sido diseñada para aumentar la conciencia sobre la necesidad de cambiar, desarrollar acciones específicas basadas en los perfiles regionales de las enfermedades, y promover una visión y mandatos amplios para mejorar los servicios veterinarios regionales. Las realidades globales requieren alianzas más fuertes y mayor cooperación que las logradas hasta ahora. También requieren que los servicios nacionales funcionen en forma transparente y de acuerdo con los acuerdos internacionales, como el de la OMC/SPS, y con normas internacionales, especialmente las desarrolladas a través de la OIE y el Código Alimentario. Para contribuir a este esfuerzo, el *instrumento Desempeño, Visión y Estrategia (DVE)*¹⁵ describe veintisiete competencias decisivas que deben contener los servicios nacionales. Los resultados iniciales de diez países del continente americano resaltan la necesidad de llevar a cabo acciones e inversiones sustanciales para mejorar el status sanitario, reducir la prevalencia de enfermedad y ubicar a los países en una posición en la que puedan responder a las oportunidades futuras.¹⁶

En la iniciativa GF-TAD hay seis líneas de acción estratégicas integradas, que proporcionan el marco básico para las acciones siguientes:

VISION

1. **Establecer una estrategia regional** para prevenir, controlar y/o erradicar las enfermedades transfronterizas de los animales incluyendo las zoonosis,

¹⁵ Se pueden encontrar versiones del instrumento en inglés y castellano en OIE (www.oie.int) e IICA (infoagro.net/salud).



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

utilizando entre otras herramientas la acción coordinada con las Organizaciones Regionales e Internacionales existentes

2. **Incrementar la conciencia sobre el rol de los servicios veterinarios nacionales.** Esto significa llegar al los niveles de decisión y demostrar en forma convincente, mejor que en el pasado, cómo la eficacia del servicio veterinario nacional **facilita o limita el comercio, el crecimiento la prosperidad económica y la confianza entre los países.**

3. **Establecer un compromiso compartido de los servicios veterinarios nacionales con todos los grupos de interés.** Este compromiso se relaciona con un trabajo en conjunto de vigilancia epidemiológica, transparencia en la notificación sanitaria para alcanzar adecuado nivel de protección de la salud animal y pública para lograr un comercio seguro.

4. **Mejorar la capacidad de los servicios veterinarios.** Esto incluye entre otros, realizar mejoras e inversiones en recursos humanos, capacitación técnica fuentes de financiamiento, estabilidad de políticas y programas, fondos para imprevistos, independencia técnica, mejorar las competencias fundamentales en la actualización de las legislaciones nacionales, la capacidad de diagnóstico, la respuesta a las emergencias, cuarentena, inspección, temas emergentes, análisis de riesgo e innovación técnica.

5. **Fortalecer la interacción con el sector privado.** Esto incluye realizar mejoras en áreas decisivas como entre otras, comunicación, información,

¹⁶ Véase "A practical tool for assessing the performance, vision and strategy of veterinary services: Initial application in Latin America", presentado en el World Veterinary Congress, julio de 2005.



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

representación oficial, acreditación y capacidad de respuesta a nuevas oportunidades y desafíos.

6. **Garantizar la adecuada aplicación y utilización de los estándares internacionales para un comercio seguro basado en el conocimiento científico.** La reducción de la difusión de potenciales patógenos es posible con la aplicación de conceptos como la regionalización/zonificación, compartimentación y comercio de productos basado en los riegos.

Sustentabilidad de la iniciativa GF-TAD

Las líneas de acción estratégicas guían los tipos de actividades que deben ser realizadas para lograr una visión amplia. El control de la enfermedad junto con mejoras estructurales en los servicios veterinarios nacionales pondrá a prueba la determinación de los países para efectuar desarrollos fundamentales y requerirá el respaldo, la coordinación y colaboración en todos los niveles, que se extienden desde los veterinarios hasta la agroindustria. Esta iniciativa incluye roles importantes para las agencias de cooperación técnica, las instituciones donantes y las universidades. Es decisiva la formación de líderes en diferentes niveles, tanto en el sector público como privado. La sustentabilidad y el éxito a largo plazo de la iniciativa están vinculados a la visión y el compromiso compartidos en el tiempo de todas las partes.

Dados el compromiso y la oportunidad, la iniciativa GF-TAD será un poderoso aliado para los países que reconozcan la importancia de mejorar sus status sanitarios y se comprometan a invertir tiempo y esfuerzos para que esto ocurra. Al adoptar un enfoque regional y hemisférico y reconocer que la capacidad de



GF-TADs

GLOBAL FRAMEWORK FOR THE
PROGRESSIVE CONTROL OF
TRANSBOUNDARY ANIMAL DISEASES

abordar los problemas actuales de las enfermedades tiene una relación directa con la eficacia del servicio veterinario nacional, los países se ubican en una mejor posición para incrementar la prioridad nacional y el nivel de inversión necesario. Finalmente, la continuidad, sustentabilidad, la capacidad técnica y de recursos humanos son problemas fundamentales de salud sanitaria, cuyas soluciones requieren la participación activa de todos los sectores.